



## Approche historique de la politique de la ville

Mise à jour en novembre 2012

### Ouvrages

**ANDERSON Antoine, Politiques de la ville : de la zone au territoire**, Syros, 1998, 285 p.

*Après avoir retracé les étapes constitutives de la politique de la ville, la politique de la ville est située parmi les autres politiques sociales et la manière dont elle agit est spécifiée. L'auteur veut montrer les limites des pratiques des agents de développement local, des acteurs des politiques de la ville. Une refonte complète de la politique de la ville est proposée : les pouvoirs publics doivent repenser leur action, penser la ville globalement et non plus quartier par quartier, passer des contrats avec les associations et les habitants, renforcer les dispositifs de pilotage.*

**ANDERSON Antoine, VIEILLARD-BARON Hervé, La politique de la ville : histoire et organisation**, Éditions ASH, Collection : ASH Étudiants, 2003, 236 p.

*Cet ouvrage retrace la naissance et l'évolution de l'intervention étatique sur les quartiers en difficulté à travers la politique de la ville. Il est composé de quatre chapitres : histoire de la politique de la ville, acteurs et professionnels, politique contractuelle et dispositifs, principes de financement.*

**BACHMANN Christian, LE GUENNEC Nicole, Violences urbaines. Ascension et chute des classes moyennes à travers cinquante ans de politique de la ville**, Albin Michel, 1996, 557 p.

*Approche historique de la politique de la ville au cours des cinquante dernières années. Sont analysés l'ascension puis le déclin des couches moyennes, les combats passés et actuels au sein des quartiers, les émeutes des banlieues. Les constats et les questions posés montrent la nécessité d'une profonde ré-articulation de l'action politique et sociale.*

**BALLAIN René (Dir.), GLASMAN Dominique (Dir.), RAYMOND Roland (Dir.), Entre protection et compassion. Des politiques publiques travaillées par la question sociale (1980-2005)**, Presses universitaires de Grenoble, 2005, 344 p.

*L'ouvrage vise à faire le point sur les transformations des politiques publiques aussi diverses que celles de l'action sociale, de l'emploi, du logement, de l'éducation ou de la ville. Celles-ci connaissent depuis le début des années quatre-vingt des mutations importantes dont les auteurs rappellent les points communs : transformation des modes d'intervention et de régulation, nouveaux modèles de coopération, nouvelles pratiques d'intervention, recomposition de leur champ d'action au nom de la lutte contre les exclusions.*

**BAUDIN Gérard (Dir.), GENESTIER Philippe (Dir.), Banlieues à problèmes. La construction d'un problème social et d'un thème d'action publique**, La Documentation française, 2002, 252 p.

*Cet ouvrage est organisé en trois parties. Tout d'abord repères historiques : la banlieue comme faits, représentations et thème d'action puis problèmes des banlieues : multiplicité des lectures et diversité des enjeux, enfin l'action publique en faveur des « banlieues à problèmes » : raisonnements et argumentaire.*

**CHALINE Claude, Les politiques de la ville**, Presses universitaires de France, 2003, 127 p.

*Après un état détaillé des lieux, ce livre analyse et évalue la portée et l'effectivité des dispositifs englobés dans les politiques de la ville, du renouvellement et de la rénovation urbaine. Il est organisé en quatre parties : le malaise social urbain et ses territoires, le cadrage conceptuel et institutionnel, l'amélioration du cadre et des conditions de vie, la régénération par l'économique.*

**DAMON Julien, Questions sociales et questions urbaines**, Presses universitaires de France, 2010, 369 p.

*Le monde est urbain et les problèmes sociaux sont les premières préoccupations des habitants. Les sciences humaines permettent d'appréhender de concert les questions sociales et les questions urbaines. Cet ouvrage repose sur des contributions portant sur trois thèmes : l'exclusion, la justice sociale et les dynamiques urbaines. Il dresse ainsi un panorama sur les liens entre ville et pauvreté. État de l'art et des connaissances, il balaye également différentes options possibles ou prospectives pour les politiques.*

**DELARUE Jean-Marie, Banlieues en difficulté : la relégation**, Syros, 1991, 223 p.

*À partir d'une enquête auprès de 300 élus, chefs de projet, travailleurs sociaux, militants associatifs, l'auteur analyse les facteurs de la dégradation des banlieues et propose des pistes pour lutter contre la relégation.*

**DONZELOT Jacques, Quand la ville se défait. Quelle politique face à la crise des banlieues ?**, Éditions du Seuil, La République des idées, 2006, 185 p.

*« Racaille ! » : un mot du ministre de l'Intérieur a suffi pour provoquer trois semaines d'émeutes en novembre 2005. L'auteur tente de comprendre comment on en est arrivé là à travers une approche historique sur la conception des banlieues, devenues dans les années 1970 des « cités » et une analyse critique de la politique de la ville.*

**DONZELOT Jacques, ESTÈBE Philippe, L'État animateur. Essai sur la politique de la ville**, Éditions Esprit, 1994, 234 p.

*Les auteurs appréhendent l'histoire de la politique de la ville comme celle d'une « ligne de transformation », considérant que l'effort produit porte principalement sur une transformation de la conception et du rôle de l'État - passage à l'État animateur. Pour eux, la politique de la ville crée les bases d'une nouvelle conception de l'État dans ses rapports avec les citoyens en se substituant progressivement au système de protection sociale incapable d'assurer l'intégration de tous.*

**DUBEDOUT Hubert, Ensemble, refaire la ville**, Premier ministre, 108 p., 1982.

*Dans ce rapport, l'auteur fait des propositions pour une politique de développement social des quartiers : démocratiser la gestion de la ville, équilibrer la composition sociale des quartiers, insérer les jeunes dans la ville et la société, relier le développement social et développement économique, redonner une valeur urbaine aux quartiers et prévenir l'insécurité.*

**EPSTEIN Renaud, GOULARD François, KIRSZBAUM Thomas, PUPPONI François, Rapport d'information fait au nom du Comité d'évaluation et de contrôle des politiques publiques sur l'évaluation des aides aux quartiers défavorisés. Tome II – Études**, Assemblée Nationale, 2010, 352 p.

*En complément du rapport sur les aides en faveur des quartiers défavorisés, deux études ont été menées sur ce thème. La première, présentant une synthèse des travaux universitaires publiés dans le domaine de l'évaluation de la politique de la ville a été confiée à Thomas Kirszbaum et Renaud Epstein, universitaires. La seconde étude, consistant à réaliser une synthèse des évaluations d'une sélection de contrats urbains de cohésion sociale (Cucs) en cours complétée par des investigations menées directement auprès des structures porteuses de ces contrats, a été confiée au cabinet ECs, spécialisé dans l'évaluation de la politique de la ville.*

**ESTÈBE Philippe, DONZELOT Jacques (Préf.), L'usage des quartiers. Action publique et géographie dans la politique de la ville (1982-1999)**, L'Harmattan, Collection : Logiques politiques, 2004, 263 p.

*Ce livre traite de la fabrication de la géographie prioritaire - les fameux « quartiers » - à la base de la politique de la ville et de l'intervention des pouvoirs publics dans les banlieues populaires.*

**GOULARD François, PUPPONI François, Rapport d'information fait au nom du Comité d'évaluation et de contrôle des politiques publiques sur l'évaluation des aides aux quartiers défavorisés. Tome I – Rapport**, Assemblée Nationale, 2010, 300 p.

*Après avoir étudié et tenté d'évaluer pendant un an les aides en faveur des quartiers défavorisés, les députés estiment qu'en « dépit de 30 ans de politique de la ville, on ne note pas d'amélioration globale de la situation des quartiers sensibles ». La première partie de ce rapport établit un état des lieux des aides en faveur des quartiers défavorisés, par la description des actions mises en œuvre et des moyens qui leur sont consacrés. La deuxième partie décrit l'ensemble des zonages dans lesquels s'inscrivent les actions en faveur des quartiers défavorisés. Est ensuite dressé un état des lieux de la gouvernance de la politique de la ville. La troisième partie aborde la question de la situation des quartiers en difficulté, ainsi que des résultats et impacts des actions qui y sont menées.*

**HEYRAUD Emmanuel, La politique de la ville. Maîtriser les dispositifs et les enjeux**, Éditions Berger-Levrault, Collection : Pratiques locales, 2010, 450 p.

*Cet ouvrage est un guide didactique et complet permettant aux lecteurs, notamment aux élus et à leurs collaborateurs, étudiants, d'appréhender la politique de la ville dans ses multiples dimensions, et ses évolutions récentes.*

**MERLIN Pierre, Les grands ensembles**, La Documentation française, Collection : Études, 2010, 209 p.

*La construction des « grands ensembles » au sortir de la Seconde Guerre mondiale, répondait à une nécessité démographique et devait accompagner l'essor économique des Trente Glorieuses. Au cours des dernières décennies, ces grands ensembles, bâtis souvent à la périphérie des grandes villes, sont devenus des enclaves, des poches de pauvreté où la violence a fait irruption. Depuis la fin des années 1980, diverses politiques se sont succédé : « développement social des quartiers », « développement social urbain », « pacte de relance pour la ville », « politique de la ville », avec diverses mesures d'insertion sociale ou de réhabilitation du bâti. Cet ouvrage, clair et très bien documenté, illustré de cartes, plans et schémas nous présente le déroulement de cette évolution par grandes séquences chronologiques.*

**PUPPONI François, Rapport fait au nom de la commission des affaires économiques sur la proposition de loi visant à prendre des mesures d'urgence en faveur des villes et des quartiers en difficulté**, Assemblée Nationale, 2011, 89 p.

*« Le constat est alarmant. Dans les zones urbaines sensibles, un habitant sur trois et un mineur sur deux vivent sous le seuil de pauvreté. Le taux de chômage y est deux fois supérieur à la moyenne nationale... ». Dans le présent rapport, le groupe socialiste, radical et citoyen, recommande des mesures fortes et urgentes qui ciblent les principaux symptômes de ces quartiers, en même temps qu'elles préfigurent le nouveau cap qui pourrait être celui de l'action publique conduite dans les territoires de la politique de la ville : une nouvelle gouvernance, un zonage rénové, une solidarité financière entre les communes et une réduction des inégalités territoriales, un soutien actif à l'emploi pour les habitants de ces quartiers et la poursuite du renouvellement urbain et social.*

**SUEUR Jean-Pierre, Changer la ville : pour une nouvelle urbanité**, Éditions Odile Jacob, 1999, 215 p.

*Auteur du rapport sur la ville remis au ministre de l'Emploi et de la Solidarité en février 1998, Jean-Pierre Sueur revient sur la réflexion globale pour la prolonger en précisant les contours. Faisant le constat de la croissance de la ségrégation, la régression de la mixité sociale, et la progression de la ghettoïsation depuis vingt ans, il dénonce l'erreur des politiques qui selon lui ont négligé, car parant toujours au plus pressé, une problématique à la vocation plus globale que celle à laquelle aucun dispositif ni ministère n'a jamais prétendu jusqu'à maintenant. À partir de plusieurs axes de réflexion, il pose trois exigences qui relèvent à la fois d'un changement institutionnel, d'un changement dans les structures de décision des agglomérations et enfin du type de financement.*

**TISSOT Sylvie, Réformer les quartiers. Enquête sociologique sur une catégorie de l'action publique**, École des hautes études en sciences sociales, 2002, 530 p.

**Enquête sur le pilotage de la politique de la ville dans le cadre des Cucs**, Éditions du CIV, Collection : Les documents de l'Onzus n°2, 2010, 27 p.

*Ce numéro rend compte des résultats d'une enquête faite auprès des instances locales d'évaluation des Cucs entre mai et octobre 2009. L'objectif était de faire le point sur l'état d'avancement des démarches d'évaluation locale, de recueillir différents éléments sur le contenu et l'organisation des Cucs. Les résultats montrent que si l'évaluation est réalisée par 97 % des Cucs, elle est souvent ponctuelle, et entravée par l'indisponibilité des données et la complexité technique de la démarche. L'enquête montre aussi que le soutien aux associations est une composante importante des Cucs, et que les actions sont plutôt dans l'expérimentation que dans la pérennisation. Enfin, la gouvernance et la mise en cohérence des interventions publiques sont à améliorer.*

**Les politiques de la ville depuis 1977**, Délégation interministérielle à la Ville, 2004, 29 p.

*Chronologie détaillée de la genèse et des étapes de la politique de la ville.*

*Téléchargeable sur <http://i.ville.gouv.fr/divbib/doc/chronopolvil14062004.pdf>*

**Pour en finir avec les grands ensembles. Douze grands ensembles en question**, Banlieues 89, 1990, 63 p.

*Dans le cadre des assises Banlieues 89 de décembre 1990 à Bron, trois équipes de professionnels opèrent un retour sur le terrain de douze grands ensembles afin de dresser le bilan des actions entreprises et leurs limites ainsi que l'inventaire des désirs exprimés et des mesures à prendre.*

**Pour un engagement national auprès des quartiers**, Association des maires Ville & Banlieue de France, 2012, 30 p.

*Déplorant le silence des candidats à la présidentielle sur la politique de la ville, l'Association des maires Ville & Banlieue a présenté le 8 mars 2012 une plateforme de 120 propositions, qui vont être transmises aux différents candidats à la présidentielle.*

**Premier avis sur le Grand Paris et la politique de la ville**, Conseil national des villes, 2012, 6 p.

*Premier avis sur l'articulation entre le projet de Grand Paris et la politique de la ville à travers quelques questionnements et préconisations ciblés sur deux enjeux principaux : la gouvernance et l'anticipation pour faire en sorte que le Grand Paris soit bien un projet de développement global au-delà du réseau de transports.*

### Articles/Revue

**ABALLÉA François, ANDERSON Antoine, BERNARD Jean-Luc, LATAULADE Bénédicte (de), MELAS Lucie, NUNG Françoise, PIGNON Anne**, « **La politique de la ville : quelles évolutions, quelles perspectives ?** », *Recherche sociale*, avril 2000, n° 154, 61 p.

**ARNAUD Alain, BARTOLONE Claude (Préf.), DANCERT Pascal**, « **Mettre en œuvre la politique de la ville** », *La Lettre du cadre territorial*, Collection : Dossier d'experts, février 2001, 190 p.

BORDONE Jacques, « **La politique de la ville en fiches** », *La Lettre du cadre territorial*, Collection : Dossier d'expert, août 1996, 177 p.

DENIS Bruno (Coord.), MASQUET Brigitte (Coord.), ALFARROBA Christine, DAMON Julien, GILLI Frédéric, HENRY François, KIRSZBAUM Thomas, MONTALEMBERT Marc (de), « **Le plan Espoir banlieues** », *Regards sur l'actualité*, juillet 2008, n° 342, 112 p.

GUIGOU Brigitte, PARNAIX Agnès, « **Politique de la ville : la montée en charge inachevée des intercommunalités** », *Note rapide gestion locale - IAURIF*, avril 2011, n° 543, 6 p.

JOUANNEAU Hervé, « **Échec de la politique de la ville. Les professionnels à bout de souffle** », *La Gazette des communes*, 7 novembre 2011, n° 42, 6 p.

LELÉVRIER Christine, « **Politique de la ville : vingt ans de procédures et de débats** », *Les Cahiers Habitat*, avril 1997, n° 17, 36 p.

PARNAIX Agnès, « **Politique de la ville : quatre postures pour les communautés d'agglomération** », *Note rapide gestion locale - IAURIF*, mars 2011, n° 541, 6 p.

SÉDRATI-DINET Caroline, « **Politique de la ville. Des professionnels en quête de renouveau** », *Actualités sociales hebdomadaires*, 11 novembre 2011, n° 2731-2732, 4 p.

« **De Banlieues 89 à Jean-Louis Borloo** », *Urbanisme*, octobre 2003, n° 332, 98 p.

« **Des "effets de quartier" à la politique de la ville. Perspectives internationales** », *La note d'analyse du Centre d'analyse stratégique*, novembre 2011, n° 249, 12 p.

« **Des "ghettos" français : abus de langage ou réalité ? Le débat sur la ségrégation à l'heure de la réforme de la politique de la ville** », *La note de veille du Centre d'analyse stratégique*, juin 2010, n° 178, 14 p.

« **La politique de la ville** », *Regards sur l'actualité*, décembre 2003, n° 296, 102 p.

« **La politique de la ville, rupture et continuité de l'action et des débats. Première partie : fondation et postérité** », *Recherche sociale*, septembre 2010, n° 195, 95 p.

« **La politique de la ville, rupture et continuité de l'action et des débats. Seconde partie : les objets, les professions** », *Recherche sociale*, décembre 2010, n° 196, 75 p.

« **Questions à la politique de la ville** », *Urbanisme*, octobre 2011, n° 380, 98 p.

« **Travailler en banlieue. Enjeux de formation** », *Ville/École/Intégration Diversité*, octobre 2011, n° 166, 231 p.